

государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области
«Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил»

ПРИКАЗ

« 28 » марта 20 16 г.

№ 119

город Нижний Тагил

Об определении основных направлениях антикоррупционной деятельности Учреждения

В целях реализации статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (руководствуясь нормами, установленными разделом III Указа Президента РФ от 18.05.2009 № 557) для осуществления контроля исполнения коррупционно-опасных функций Учреждения

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками (Приложение №1).
2. Утвердить План по реализации комплекса мер по устранению и минимизации коррупционных рисков (Приложение № 2)
3. Утвердить Положение об установление ограничений, запретов и возложение обязанностей на работников организации в целях предупреждения коррупции (Приложение 3)
4. Утвердить примерную оценку коррупционных рисков в Учреждении. (Приложение № 4)
5. Юрисконсульту Е.В. Калужной ознакомить с настоящими локальными актами всех работников ГАУЗ СО «СП г. Нижний Тагил».
6. Программисту Уварову М.С. разместить на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет настоящий приказ с приложениями.
7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Главный врач  Е.В. Ионга

С приказом ознакомлены:

Юрисконсульт

« 28 » 03 20 16 г.


(подпись)


(расшифровка подписи)

Программист

« 28 » 03 20 16 г.


(подпись)


(расшифровка подписи)

Перечень должностей государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Нижний Тагил» замещение которых, связано с коррупционными рисками

1. Главный врач.
2. Заместитель главного врача по медицинской части.
3. Заместитель главного врача по клинико-экспертной работе.
4. Заведующие отделениями.
5. Главный бухгалтер.
6. Главная медицинская сестра.
7. Заместитель главного врача по экономическим вопросам.
8. Экономисты.
9. Бухгалтера.
10. Специалисты по закупкам.
11. Кассиры.
12. Врачи.
13. Медицинские сестры
14. Медицинский статистик.
15. Сестра-хозяйка.
16. Регистраторы.

План по реализации комплекса мер по устранению и минимизации коррупционных рисков.

Цель: создание условий для нравственно-психологической атмосферы и внедрения организационно-правовых механизмов, направленных на эффективную профилактику коррупции в ГАУЗ СО «СП г. Нижний Тагил»

Задачи:

- разработка мер, направленных на обеспечение прозрачности действий ответственных лиц в условиях коррупционной ситуации;

Совершенствование методов воспитания работников нравственным нормам, составляющим основу личности, устойчивой против коррупции;

- разработка и внедрение организационно правовых механизмов, снимающих возможности коррупционных действий;

- содействие реализации прав граждан и организации на доступ к информации о фактах коррупции.

Содержание деятельности	Сроки проведения мероприятия	ответственные
1	2	3
1. Меры по формирования правовой культуры в области противодействия коррупции		2
1.1. Мониторинг изменений в действующем законодательстве в области противодействия коррупции	В течение года	юрисконсульт
1.2. Ознакомление работников с НПА по антикоррупционной деятельности.	В течение года	юрисконсульт
1.3. Обеспечение системы прозрачности при принятии решений по кадровым вопросам	В течение года	Главный врач
2. Меры по совершенствованию функционирования ГАУЗ СО «СП г. Нижний Тагил» в условиях противодействия коррупции.		
2.1. Организация проверки достоверности предоставленных персональных данных	В течение года	Начальник отдела кадров
2.2. Проведение инвентаризации	Октябрь	Начальник АХЧ,

имущественного комплекса по анализу эффективности использования		бухгалтерия
2.3. Реализация плана внутреннего контроля	В течение года	Зам главного врача по экономическим вопросам
2.4. Экспертиза жалоб и обращений граждан по фактам коррупции.	В течение года	Зам главного врача по медицинской части
3. Меры по правовому просвещению и повышению антикоррупционной компетентности работников		
3.1. Формирование антикоррупционного поведения.	В течение года	Члены комиссии по противодействию коррупции
3.2. Обеспечение функционирования сайта ГАУЗ СО «СП г. Нижний Тагил» для размещения информации о деятельности Учреждения об осуществлении мер по противодействию коррупции	В течение года	программисты

ПОЛОЖЕНИЕ об установлении ограничений, запретов и возложение обязанностей на работников организации в целях предупреждения коррупции

1. Общие положения

Нормативное правовое регулирование ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отношении работников ГАУЗ СО «СП г. Нижний ТАГИЛ».

В целях установления единой системы запретов и ограничений, обеспечивающих предупреждение коррупции в Российской Федерации Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ, Федеральный закон № 230-ФЗ), статьей 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» (далее - постановление № 568) установлены отдельные ограничения, запреты и обязанности в отношении руководителей государственных учреждений и работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее - работники).

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

2. Запреты, ограничения, обязанности

2.1. Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223 н, обязаны ежегодно представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

2.2. В случае непредставления по объективным причинам сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и (или) несовершеннолетних детей уведомить об этом работодателя.

2.3 Граждане, претендующие на замещение должностей руководителей организаций и иных должностей, предусмотренных приказом Минтруда России № 223н, представляют при назначении на должность сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2.4. Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223 н, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

2.5. Работники, замещающие должности руководителей организаций и иные должности, предусмотренные приказом Минтруда России № 223 н, обязаны уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме.

2.6 Работодатель (его представитель), которому стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

2.7. Работник обязан уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.8. Запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника.

2.9. Работник обязан уведомлять работодателя (его представителя) о получении подарка в случае получения им подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника, и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 1 МРОТ , по акту соответственно в организацию с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.10. Работник не вправе принимать без письменного разрешения работодателя (его представителя) от иностранных государств, международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий), если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями.

2.11. Работник не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.

2.12. Работник не вправе заниматься без письменного разрешения работодателя (его представителя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или российским законодательством.

2.13. Работник обязан передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

3. Ответственность за несоблюдение предусмотренных ограничений и запретов

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности Нормативным правовым актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации.

Перечень коррупционных преступлений Уголовным кодексом Российской Федерации прямо не устанавливается. К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния связанные с злоупотреблением служебным положением, дачей взятки, получением взятки, злоупотреблением полномочиями, коммерческий подкуп либо иным незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица. Так, например, в соответствии с Указанием Генпрокуратуры России № 52- 11 и МВД России № 2 от 15.02.2012 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», к преступлениям коррупционной направленности относятся: Мошенничество (статья 159) Присвоение или растрата (статья 160) Коммерческий подкуп (статья 204) Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285) Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1) Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2) Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3) Превышение должностных полномочий (статья 286) Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289) Получение взятки (статья 290) Дача взятки (статья 291) Посредничество во взяточничестве (статья 291.1) Служебный подлог (статья 292) Провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304) Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу (статья 309) и другие. За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; принудительные работы; ограничение свободы; лишение свободы на определенный срок.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения Нормативным правовым актом, устанавливающим административную ответственность, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КОАП). Кодекс

Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, как:

статья 5.16 «Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах» статья 5.17 «Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума» статья 5.20 «Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам» статья 5.45 «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума» статья 5.47 «Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом» статья 5.50 «Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума» статья 7.27 «Мелкое хищение» (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты) статья 7.30 «Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» статья 14.9 «Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления» статья 15.21 «Использование служебной информации на рынке ценных бумаг» статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» статья 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)» и другие.

За совершение административные правонарушения коррупционной направленности могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания: административный штраф; административный арест; дисквалификация.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения, если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, то возникают деликатные обязательства (обязательства вследствие причинения вреда). Так, например, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей. Статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 1 МРОТ, работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения. Это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий. В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям. Так, например, в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор, может быть расторгнут работодателем в случаях непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных

или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов) в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя. С руководителем унитарного предприятия трудовой договор может быть расторгнут в соответствии с пунктом 3 статьи 278 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с нарушением запретов, установленных пунктом 2 статьи 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, непредставление гражданином при поступлении на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на должность руководителя государственного учреждения представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на работу в данную организацию

Оценка коррупционных рисков

Риски	Вероятность наступления негативного события	Влияние негативного события на эффективность использования государственных ресурсов
1	2	3
Завышение стартовых цен при размещении государственных заказов	высокая	сильное
Поставка товаров пониженной сортности, ненадлежащего качества. Прием выполненных работ ненадлежащего качества	высокая	сильное
Заключение государственного контракта без соблюдения установленной процедуры	высокая	сильное
Заключение государственного контракта с подрядной организацией, не имеющей специального разрешения на проведение определенного вида работ	высокая	среднее
Необоснованное завышение стоимости строительно-монтажных работ, строительных материалов, оказанных услуг, поставленных товаров	средняя	сильное
Необоснованное продление сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по государственным контрактам	средняя	сильное
Не предъявление претензий к подрядным организациям, нарушившим условия государственного контракта	средняя	сильное
Размещение государственных заказов по уже выполненным работам, оказанным услугам	высокая	сильное
Повторная оплата одних и тех же работ (услуг)	высокая	сильное
Оплата работ (услуг) и иных затрат, не предусмотренных государственным контрактом	высокая	сильное
Неэффективное использование объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности	средняя	сильное
Предоставление государственной собственности без проведения соответствующей процедуры, предусмотренной законодательством	высокая	сильное
Несвоевременный возврат средств, предоставленных из бюджета на возвратной основе	среднее	среднее
Наличие просроченной дебиторской задолженности, непринятие мер по ее погашению	высокая	среднее
Наличие факторов, препятствующих обеспечению добросовестной конкуренции в сфере государственных закупок (необоснованное установление требований к участникам размещения заказа)	средняя	сильное
Недостаточно эффективный предварительный последующий контроль за бюджетными расходами	средняя	сильное